

# NATURA

Związek Międzygminny

## ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI NA TERENIE ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO POD NAZWĄ „NATURA” ZA 2016 ROK

Analiza obejmuje obszar 8 gmin:



# Gmina Grójec, Gmina Warka, Gmina Belsk Duży, Gmina Błędów, Gmina Chynów, Gmina Goszczyn, Gmina Jasieniec, Gmina Promna

## 1. Wprowadzenie

### 1.1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie 8 gmin należących do Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura”, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gmin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizę sporządzono na podstawie art. 9tb ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdzie określony został wymagany zakres analizy:

W analizie wykorzystano m. in. następujące źródła:

- art.3 ust.2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016 poz. 250 ze zm.) w tym:
  - a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
  - b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
  - c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
  - d) liczby mieszkańców,
  - e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których związek powinien podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6
  - f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gmin uczestników związku,
  - g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy;
- oraz § 6 Statutu Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura”.

Z uwagi na zmianę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, od 1 lipca 2013r. na terenie naszego kraju, województwa oraz gmin należących do Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura”, w sposób radykalny zmienił się model postępowania z odpadami komunalnymi. Ustawodawca w sposób niezmiernie szeroki określił

obszar obowiązkowych zadań gminom/związkom międzygminnym/ w zakresie utrzymania czystości i porządku na jej terenie, o czym będzie mowa w kolejnych rozdziałach analizy.

## **1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami**

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się o dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- a) ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016 poz. 250 ze zm.)  
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy,
- b) Plan Gospodarki Odpadami dla województwa mazowieckiego na lata 2016-2021 z uwzględnieniem lat 2022-2027 przyjęty uchwałą Nr 209/16 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 grudnia 2016 r.,
- c) Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami opracowany został w celu osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa, wdrażania hierarchii postępowania z odpadami oraz zasady bliskości, a także stworzenia w województwie zintegrowanej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska,
- d) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. poz. 784),  
Krajowy Plan Gospodarki Odpadami wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Zakłada on rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych,
- e) ustawa z dnia 15 stycznia 2015r. o odpadach (Dz. U. z 2015 r. Nr 0 poz. 122) Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów,
- f) ustawa z dnia 10 września 2015r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2015, Nr 0 poz. 1593).  
Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu

wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.

Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego systemu norm wchodzi instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź,

- g) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. 2013 poz. 888, z późn. zm.).

Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określa wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska oraz sposoby postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą rozwoju zrównoważonego,

- h) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676).

Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów,

- i) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów

recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz.2167).

Rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020r., a także sposób obliczania tych poziomów,

- j) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 934),

- k) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

## **2. Związek Międzygminny pod nazwą „Natura” z siedzibą w Grójcu**

### **2.1 Powołanie Związku**

Podstawą prawną powstania Związku jest art. 64 i 68 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U 1990 Nr 16 poz.95).

Związek Międzygminny pod nazwą „Natura” z siedzibą w Grójcu został powołany przez Rady 11 gmin położonych w granicach powiatu grójeckiego (Warka, Grójec, Belsk Duży, Błędów, Jasieniec, Goszczyn, Chynów, Pniewy i Mogielnica) i białobrzeskiego (Promna, Wyśmierzyce).

W dniu 19 kwietnia 2013r. Związek został wpisany do Rejestru Związków Międzygminnych pod pozycją 309. Statut Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” ogłoszono w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego poz. 5198 w dniu 30 kwietnia 2013r.

Celem priorytetowym działania powstałego Związku było uporządkowanie gospodarki odpadami w gminach.

Finalnie członkami Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” zwanym dalej Związkiem zostało 8 gmin. Związek posiada osobowość prawną i wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

### **2.2 Zadania statutowe Związku**

1. Związek wykonuje swoje statutowe zadania, dotychczas wykonywane jako zadania własne gmin – uczestników Związku.

2. Do zadań Związku należy prowadzenie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gmin – uczestników Związku poprzez:

1) tworzenie warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gmin – uczestników Związku lub zapewnianie wykonania tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;

2) zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;

3) objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gmin – uczestników Związku, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;

4) nadzór nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w tym realizacja zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;

5) ustanawianie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;

6) tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający

łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gmin – uczestników Związku, w tym wskazywanie miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych;

7) zapewnianie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;

8) prowadzenie działań informacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

9) udostępnianie na stronie internetowej Związku oraz gmin – uczestników Związku, informacji o:

a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej

gminy – uczestnika Związku, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;

b) zgodnie z WPGO podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu gminy – uczestnika Związku, zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zobowiązane są przekazywać do PPUH „Radkom” ul. Witosa 76 w Radomiu;

c) osiągniętych przez poszczególne gminy – uczestników Związku oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy,

o której mowa w art. 6f ust. 1 ustawy, i nie świadczą takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2 ustawy, w danym roku kalendarzowym wymaganych

poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;

d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

- adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy

– uczestnika Związku, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów.

e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych o których mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. 2015, poz. 1688) zawierające:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny; adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy – uczestnika Związku.

10) dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gmin – uczestników Związku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz

pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;

b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;

c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;

d) liczby mieszkańców,

e) liczby właścicieli nieruchomości, zobowiązanych do pozbywania się zebranych na terenie ich nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami

odrębnymi, którzy nie zawarli umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli

nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy, w imieniu których gminy – uczestnicy Związku powinni podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy;

f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gmin – uczestników Związku;

g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Związku.

3. Realizując statutowe zadania właściwe organy Związku:

1) uchwalają akty prawa miejscowego;

2) wydają decyzje administracyjne oraz zezwolenia;

3) prowadzą rejestr działalności regulowanej;

4) organizują przetargi i zawierają umowy;

5) prowadzą ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli

nieruchomości;

6) prowadzą sprawozdawczość Związku;

7) sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy.

## 2.3 Charakterystyka Związku

### 2.3.1. Położenie

Związek położony jest w centralnej Polsce, w województwie mazowieckim, na pograniczu Wysoczyzny Rawskiej i Równiny Warszawskiej, w odległości ok. 45 km od Warszawy. Zajmuje powierzchnię 985,4 km<sup>2</sup>, zamieszkuje ją 82626 mieszkańców co stanowi 83,85 os. na km<sup>2</sup>, w mieście Grójec mieszka 15 835, w mieście Warka 11742 mieszkańców. Graniczy z gminami : *Mszczonów, Tarczyn, Garwolin, Kozienice, Białobrzegi, Mogielnica.*



\* — granice związku

### 2.3.2. Podział administracyjny, system osadniczy oraz liczba mieszkańców

**Tabela 1.** Gęstość zaludnienia w gminach należących do Związku w 2016 r. wg danych z gmin uczestników związku

Gmina	Powierzchnia w km <sup>2</sup>	ogółem	Na 1 km <sup>2</sup>	liczba miejscowości	liczba sołectw
Bledów	135,23 km <sup>2</sup>	7800	57,67 osób/km <sup>2</sup>	54	52
Belsk Duży	107,84 km <sup>2</sup>	6697	62,10 osób/km <sup>2</sup>	36	34
Chynów	134,99 km <sup>2</sup>	9810	72,67 osób/km <sup>2</sup>	63	54
Goszczyn	56,99 km <sup>2</sup>	3000	52,64 osób/km <sup>2</sup>	11	11
Grójec	120,64 km <sup>2</sup>	24605	203,95 osób/km <sup>2</sup>	43	41
Jasieniec	107,83 km <sup>2</sup>	5372	49,81 osób/km <sup>2</sup>	34	31
Promna	120,74 km <sup>2</sup>	5688	47,10 osoby/km <sup>2</sup>	38	31
Warka	201,14 km <sup>2</sup>	19114	95,02 osoby/km <sup>2</sup>	50	46
Razem	985,4 km <sup>2</sup>	82086	83,30 osoby/km <sup>2</sup>	329	300



Są to dane ewidencyjne. Rzeczywista liczba zamieszkujących wg danych na dzień 31.12.2016r to 73647 osób i jest znacznie niższa, spowodowana między innymi migracją i emigracją - głównie młodzieży do dużych ośrodków miejskich lub w poszukiwaniu pracy i lepszych warunków życia za granicą.

### 3. Działalność uchwałodawcza gmin członkowskich w związku z wejściem w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Związek Międzygminny pod nazwą „Natura” z siedzibą w Grójcu został powołany przez Rady 11 gmin położonych w granicach powiatu grójeckiego ( Warka, Grójec, Belsk Duży, Błędów, Jasieniec, Goszczyn, Chynów, Pniewy i Mogielnica) i białobrzeskiego Promna, Wyśmierzyce). Zgodnie z przyjętym statutem gminy przekazały realizację gospodarki odpadami komunalnymi na rzecz Związku, który wykonuje swoje statutowe zadania, dotychczas wykonywane jako zadania własne gmin – uczestników Związku.

Realizując statutowe zadania właściwe organy Związku:

- 1) uchwalają akty prawa miejscowego;
- 2) wydają decyzje administracyjne oraz zezwolenia;
- 3) prowadzą rejestr działalności regulowanej;
- 4) organizują przetargi i zawierają umowy;
- 5) prowadzą ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 6) prowadzą sprawozdawczość Związku;
- 7) sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy.

### 4. Ustalenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Wskazana regulacja skorelowana jest z unormowaniem nakładającym na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

**Tabela 2.** Ilość deklaracji złożonych w poszczególnych gminach z podziałem na segregowane/niesegregowane z podziałem 2015- 2016r.

Ilość złożonych deklaracji								
<i>Gmina</i>	<i>deklaracje z nieruchomości 2015</i>	<i>deklaracje z nieruchomości 2016r</i>	<i>deklaracje segregowane w 2015r.</i>	<i>deklaracje segregowane w 2016r.</i>	<i>deklaracje niesegregowane w 2015r.</i>	<i>deklaracje niesegregowane w 2016r.</i>	<i>ilość osób zamieszkałych w 2015r.</i>	<i>ilość osób zamieszkałych w 2016r.</i>
Belsk Duży	1829	1849	1354	476	475	1373	5838	5747

Błędów	2019	2084	1914	132	105	1952	6305	6530
Chynów	2900	2964	2341	579	559	2385	9133	8975
Goszczyn	785	799	568	203	217	596	2527	2509
Grójec	5116	5188	3069	2042	2047	3146	23639	23677
Jasieniec	1441	1455	1001	435	440	1020	4830	4686
Promna	1447	1538	1103	365	374	1173	4465	4616
Warka	3797	3843	2512	1271	1285	2572	17305	17119
<b>RAZEM</b>	<b>19484</b>	<b>20072</b>	<b>13379</b>	<b>13862</b>	<b>6105</b>	<b>5502</b>	<b>74042</b>	<b>73647</b>

Z powyższych danych zawartych w tabeli wynika że zmniejsza się ilość deklaracji na niesegregowane a wzrasta ilości deklaracji na odpady segregowane, co w kontekście obowiązującej ustawy można przyjąć, iż świadomość społeczna wzrasta. Jednakże w stosunku do roku 2015 ubywa mieszkańców co wskazywać może na dalszą migrację mieszkańców związaną z różnymi czynnikami życiowo ekonomicznymi

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w formie uchwały oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Bez wątplenia, żadna ze wskazanych metod ustalania opłaty nie stanowi idealnego rozwiązania i każda obarczona jest niebezpieczeństwem niedoszacowania, które wpływać mogą na niedokładną i niewystarczającą ilość funduszy w systemie. Wystarczy wskazać, iż faktyczna liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość może być trudna do ustalenia i odbiegać od rzeczywistości, choćby z uwagi na fakt wynajmowania mieszkań. Przyjęcie powierzchni lokalu jako wyznacznika może prowadzić do błędnego przekonania, iż jest ona wprost proporcjonalna do ilości wytworzonych odpadów. Przyjęcie tej metody może wręcz prowokować do ich większej „produkcji”, z uwagi na nieunikniony obowiązek ponoszenia opłat „od metra”, co z kolei stoi w sprzeczności z jednym z głównych postulatów reformy (tj. zmniejszania ogólnej ilości odpadów komunalnych). Ilość zużywanej wody w danej nieruchomości wydaje się być najbardziej weryfikowalną formą, która nie może być jednak stosowana w przypadku braku sieci wodociągowej na terenie danej gminy.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy organy stanowiące jednostki samorządu, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, winny brać pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (odbieranie,

transport, zbieranie, odzyskiwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych; tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługa administracyjna systemu),

- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności fakt powstawania odpadów sezonowych.

W oparciu o rachunek ekonomiczny Uchwałą Nr III/13/15 z dnia 20 lutego 2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” z dniem 1 kwietnia 2015 uległy zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie związku w granicach administracyjnych Gmin - Uczestników Związku tj.

- 15 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieszanyymi;

- 10 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbierane i odbierane w sposób selektywny.

## **5. Postępowanie przetargowe na odbiór odpadów komunalnych**

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obliguje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do zorganizowania przetargu na odbieranie bądź odbieranie i przetwarzanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Stosownie do Uchwały Nr II/12/13 z dnia 15 października 2013r. w celu zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” obszar związku podzielono na trzy sektory:

1. Sektor I obejmujący teren Gminy i Miasta Grójec;
2. Sektor II obejmujący teren Gminy Warka;
3. Sektor III obejmujący Gminy Belsk Duży, Błędów, Chynów, Jasieniec, Promna, Goszczyn.

Okres rozpisanych i rozstrzygniętych przez Związek Międzygminny pod nazwą „Natura” przetargów na odbiór odpadów przypadł w okresie styczeń - czerwiec 2014r. Umowy zostały zawarte do 31.12.2016 r.

Podmioty, które wygrały przetargi to:

Sektor I - Tonsmeier Wschód sp. z o.o. ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom

Sektor II - Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Farna 4 05-660 Warka

Sektor III - Tonsmeier Wschód sp. z o.o. ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom

## 6. Stan gospodarki odpadami przed 1 lipca 2013 r. i po wejściu w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Model gospodarowania odpadami wprowadzony nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zrodził wiele problemów zarówno natury prawnej jak i faktycznej. Skutkiem wejścia w życie nowego systemu jest przejście przez gminy odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami, powstającymi na ich terenie. Jednak próby realizacji założeń ustawodawcy, na podstawie często niespójnej i nieprecyzyjnej ustawy, sprowadzają się niejednokrotnie do balansowania przez samorzady pomiędzy własnym interesem, a oczekiwaniami pozostałych uczestników systemu, w oparciu o rachunek ekonomiczny.

Bezspornie, stary system gospodarowania odpadami pozostawał archaiczny w stosunku do zobowiązań przyjętych przez Polskę wskutek akcesji do Unii Europejskiej. W szczególności wymagania te dotyczyły uporządkowania gospodarki odpadami: budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej, zapewniającej odzyskiwanie bądź unieszkodliwianie odpadów, zapewnienia warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych odstępach czasowych oraz stopniowego zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych. We wskazanym zakresie, stary system gospodarowania odpadami nie przynosił pożądanych efektów, jak i nie pozostawiał możliwości jego ewolucji. Zdecydowano się zatem całkowicie przemodelować organizację gospodarowania odpadami w gminach, przenosząc odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów na samorzady.

Podstawową zmianą w stosunku do starego systemu jest obligatoryjne przejście przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzony nowelą z 1 lipca 2011 r. model gospodarowania odpadami ma służyć przede wszystkim:

- a) **uszczelnieniu systemu** tak, aby obejmował on wszystkich „wytwórców” śmieci na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego (w starym modelu jedynie ok. 80% podmiotów wytwarzających odpady należało do systemu),
- b) **selektywnemu zbieraniu odpadów „u źródła”** tj. wstępnej segregacji śmieci przez podmioty, które je wytwarzają,
- c) **zmniejszeniu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** kierowanych do składowania, a także ogólnej ilości odpadów,
- d) dążeniu do całkowitego **wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów**,
- e) **zapewnieniu budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej**, czyli instalacji służących odzyskiwaniu oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych w inny sposób aniżeli ich składowanie na tzw. wysypiskach,
- f) **właściwemu nadzorowi** nad postępowaniem z odpadami komunalnymi, zarówno na etapie ich powstawania, jak i dalszego procesu dokonywanego przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
- g) **zmniejszeniu zagrożeń dla środowiska**, powstających w skutek transportu odpadów

z miejsc ich wytwarzania do punktu odzyskiwania bądź unieszkodliwiania, dzięki podziałowi województw na regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obecnie obowiązujący model gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- 1) odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- 2) tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną systemu.

Z uwagi na przemodelowanie całego systemu odbioru odpadów komunalnych, jednym z najważniejszych działań samorządów, niezbędnych do budowy nowej struktury było oszacowanie całkowitej ilości odpadów, które będą powstawać na terenie danej gminy. Czynność ta była niezbędna do analizy potrzeb inwestycyjnych w zakresie budowy infrastruktury oraz wyliczenia opłaty pobieranej od mieszkańców.

Kolejnym ważnym wskaźnikiem dla funkcjonowania nowego systemu jest zadeklarowanie rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość z uwagi na wnoszone opłaty za gospodarowanie odpadami. Zaniżenie liczby mieszkańców w stosunku do ilości „produkowanych” odpadów powodować będzie niedostateczną ilość środków finansowych, którymi dysponuje jednostka samorządu.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w formie uchwały oraz:

- 4) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 5) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 6) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Każda z gmin należących do Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” na mocy uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami przyjęła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez związek od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

## **7. Informacja o odpadach komunalnych odebranych z obszaru Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura”**

### **7.1. Informacja o masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z obszaru gmin**

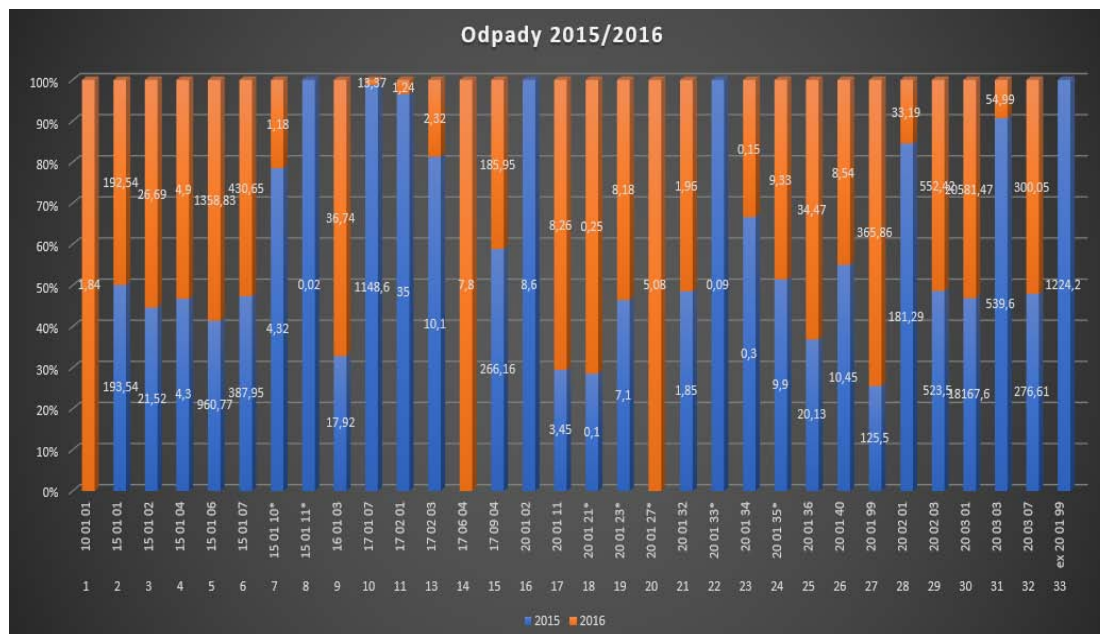
Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne. Wśród całej ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” w 2016 roku największą część stanowią niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 20 581,47Mg.

**Tabela 3. Ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady [Mg]z podziałem na lata 2015/2016**

		2015	2016
I.p	kod odpadu	Masa [Mg]	Masa [Mg]
10 01 01	Żuźle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	0	1,84
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	193,54	192,54
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	21,52	26,69
15 01 04	Opakowania z metali	4,3	4,9
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	960,77	1358,83
15 01 07	Opakowania ze szkła	387,95	430,65
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności - bardzo toksyczne i toksyczne)	4,32	1,18
15 01 11*	Opakowania z metali zawierające niebezpieczne porowate elementy wzmocnienia konstrukcyjnego (np. azbest), włącznie z pustymi pojemnikami ciśnieniowymi	0,02	0
16 01 03	Zużyte opony	17,92	36,74
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	1148,6	13,37
17 02 01	Drewno	35	1,24
17 02 03	Tworzywa sztuczne	10,1	2,32
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	0	7,8
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	266,16	185,95
20 01 02	Szkło	8,6	0
20 01 11	Tekstylia	3,45	8,26
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,1	0,25
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	7,1	8,18
20 01 27*	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice zawierające substancje niebezpieczne	0	5,08
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,85	1,96
20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0,09	0
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,3	0,15
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (1)	9,9	9,33
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20,13	34,47
20 01 40	Metale	10,45	8,54
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	125,5	365,86
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	181,29	33,19

20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	523,5	552,42
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	18167,6	20581,47
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	539,6	54,99
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	276,61	300,05
ex 20 01 99	odpady papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła	1224,2	0
<b>SUMA</b>		<b>24150,47</b>	<b>24228,25</b>

**Rysunek 1.** Porównanie poszczególnych odpadów rok do roku 2015/2016



**Tabela 4.** Masa odpadów o kodzie 20 03 01 odebranych z obszarów miejskich i wiejskich w Mg z podziałem na lata 2015 /2016

	2015r.	2016r.
Obszar wiejski	7934,800	8594,703
Obszar miejski	10232,900	11986,767
Razem	18167,700	20581,470

Średnia ilość odpadów na mieszkańca, odebranych z terenu gmin należących do Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” wyniosła w 2015r - 245,36 kg w 2016r - 279,46 kg na osobę w stosunku do danych GUS dla województwa Mazowieckiego 233 kg(dane za 2015r) na mieszkańca co wskazuje że dane te są znacznie powyżej średniej i rok do roku w stosunku do danych GUS ilość odpadów na jednego mieszkańca związku wzrasta w sposób znaczny.

**Tabela 5. Ilość odpadów selektywnie zbieranych na mieszkańca w stosunku do danych GUS**

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych			
Rodzaj odpadu	Ilość na mieszkańca w kg według GUS za 2015r.	Ilość na mieszkańca w kg - dane Związku za 2015r.	Ilość na mieszkańca w kg - dane Związku za 2016r.
odpady komunalne	233,00	245,36	279,46
Selektywnie zebrane odpady szklane	8,439	5,240	5,850
Selektywnie zebrane tworzywa sztuczne	6,010	6,788	9,587
selektywnie zebrane papier i kartony	8,379	9,101	11,839
20 01 99 (wspólny poj./worek)frakcja sucha papier plastik metale	brak danych	1,694	4,967

Średnia ilość odpadów selektywnie zbieranych w Związku na mieszkańca w latach 2015/2016 w stosunku do danych GUS z 2015r. w znacznym stopniu odbiega od średniej w województwie mazowieckim. Poziom wytwarzania odpadów komunalnych porównano z wynikami uzyskanymi przez Związek i danymi GUS. Na podstawie tych danych należy stwierdzić że działania edukacyjne przynoszą oczekiwaną zmianę świadomości społecznej co przełożyło się na wyniki które wskazuje powyższa tabela.

**7.1.1.** Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: 2015r. 52,69% w 2016r. 10,49% - *maksymalny dopuszczalny poziom masy odpadów wynosił 50%*

**7.1.2.** Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: w 2015r. 41,67% w 2016r. 22,02% - *minimalny poziom recyklingu wynosił*



14%

**7.1.3** Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: w 2015r. 94,3% w 2016r. 89,67% - *minimalny poziom recyklingu wynosił 42%*

W 2015r. mimo ogromnych wysiłków nie zdołano osiągnąć zakładanych poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania. W 2015 przekroczono poziom 2,69%

W związku z powyższym w 2016r. zorganizowano na szeroką skalę działania edukacyjne które przełożyły się na osiągnięte wyniki, wyniósł 10,49%.

Działania edukacyjne w roku 2015 przebiegały pod hasłem „Blżej Natury”. Program edukacyjny miał za zadanie przybliżyć idee, cele i zadania Związku Międzygminnego pod nazwą Natura jak również uświadamiać potrzebę segregacji odpadów w każdym gospodarstwie domowym. Program oparto o dostępne środki zewnętrzne - opracowano 2 wnioski o dotację do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, które otrzymały wsparcie w lipcu 2015 r. Dotacja wyniosła 90% wydatków kwalifikowanych.

W ramach programu na działania edukacyjne uzyskano dotację w wysokości 46 866 zł. Przeprowadzono 8 warsztatów dla dzieci klas 5-6 w każdej gminie Związku. Warsztaty miały na celu uświadomienie potrzeby segregacji odpadów jak również naukę ich właściwej selekcji. W warsztatach wzięło udział ok. 270 dzieci. Przeprowadzono warsztaty dla dorosłych (nauczyciele, radni, sołtysi, pracownicy urzędów gmin) w zakresie zasad zrównoważonego rozwoju. Zorganizowano konkurs dla wszystkich szkół z terenu Związku. Udział wzięło 23 szkół (podstawowe, gimnazja oraz 1 szkoła ponadgimnazjalna)- w sumie ok. 320 uczniów.

W 2016 roku gminy członkowskie wraz ze Związkiem Międzygminnym pod nazwą „Natura” kontynuowały szereg działań mających na celu podniesienie wiedzy i świadomości społeczeństwa w sferze gospodarki odpadami i wpływ na ochronę środowiska. W ramach Programu Edukacji Ekologicznej w 2016 r. opracowano 2 wnioski o dotację do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Dotacja wyniosła 90 % kosztów kwalifikowanych.

Warsztaty „Akademia Natury” dofinansowano przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, w formie dotacji, w kwocie 52 756,24 zł.

Głównym celem projektu jest wzmocnienie systemu selektywnej zbiórki odpadów poprzez propagowanie obowiązków ustawowych, edukowanie społeczeństwa na różnych poziomach aby w rezultacie doprowadzić do wzrostu świadomości społeczeństwa w zakresie stanu środowiska naturalnego i wpływu gospodarowania odpadami na nasze zdrowie oraz poprawę stanu środowiska.

Wskazuje się, że na terenie Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura” na dzień 31.12.2016 r. funkcjonowały trzy w pełni profesjonalne Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) znajdujące się w Chynowie ul. Główna 92 oraz w Grójcu, Kobylin 1D a także w Błędowie ul. Sadurkowska . W wyniku działalności powyższych PSZOK-ów mieszkańcy Związku przekazali w 2015r. 195,696Mg a 2016r 362,305 Mg, Podane ilości jasno wskazują na rosnącą świadomość społeczną, co przy bardzo restrykcyjnych i wyśrubowanych poziomach w dłuższej perspektywie będzie miało znaczący wpływ na osiągnięte poziomy.

## 8. Rejestr działalności regulowanej

Do dnia 31.12.2013 przedsiębiorcy ubiegający się o wpis do działalności regulowanej składały wnioski do gmin na terenie których zamierzały prowadzić działalność w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Od dnia 01.01.2014 zadania gmin uczestników w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi przejął Związek. Przedsiębiorcy ubiegający się o wpis do działalności regulowanej po spełnieniu obowiązku wynikającego z przepisów prawa mogą wykonywać zadania na terenie gmin uczestników związku. Zwraca się uwagę że wpisy dokonane przez gminy przed przystąpieniem do związku nie tracą mocy ale przedsiębiorcy mogą wykonywać działalność tylko na terenie gminy która tego wpisu dokonała.

**Tabela 6.** Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, uprawnionych do odbioru odpadów komunalnych z terenu Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura”

Firma	Adres
Tonsmeier wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
ZUK Warka Sp. z o.o.	ul.. Farna 4 05-660 Warka
SITA Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
KOMA – Marcin Pechcin	ul. Pedagogów 19 05-311 Dębe Wielkie
Veolia Usługi dla Środowiska S.A.	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki

Przedsiębiorstwo Produkcyjno Usługowo Handlowe „Radkom” Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
PUK FART – BIS Sp. z o.o.	ul. Ściegiennego 268A 25-116 Kielce
<del>FU Józef – wykreślona 09.01.2015</del>	<del>ul. Południowa 6-26-230 Radoszyce</del>
Clean World Firma Handlowo-Usługowa	ul. Kasprzykiewicza 45, Leśniakowizna, 05-200 Wołomin
Zakład Usług Komunalnych BUDMAX	Grzegorz Budek Komorów 45c 96-214 Cielądz

<b>Gmina Belsk Duży</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
BUDMAX Grzegorz Budek	Komorów 45C, 96-214 Łódź
Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partynazntów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki
Aminex Sp. z o.o.	ul. Poznańska 129/133, 05-850 Ożarów Mazowiecki
P.P.H.U. POLBLUME Zbigniew Miazga	ul. 11-go listopada 35, 05-502 Piaseczno
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
Toensmeier Centrum Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
<b>Gmina Błędów</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Sir-Com Stanisław Zajączkowski	ul. Krasickiego 65, 05-500 Nowa Iwiczna
Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partynazntów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
BUDMAX Grzegorz Budek	Komorów 45C, 96-214 Łódź
Tonsmeier Błysk Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
<b>Gmina Chynów</b>	

<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
Tip-Top Leszek Parol	ul. Kilińskiego 33A, 05-530 Góra Kalwaria
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
P.P.H.U. POLBLUME Zbigniew Miazga	ul. 11-go listopada 35, 05-502 Piaseczno
Sir-Com Stanisław Zajączkowski	ul. Krasickiego 65, 05-500 Nowa Iwiczna
Remondis Otwock Sp. z o.o.	ul. Johna Lennona 4, 05-400 Otwock
ZuK Sp. z o.o. Warka	ul. Farna 4, 05-660 Warka
Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partyzantów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Fart-Bis Sp. z o.o.	ul. Ściegiennego 268A, 25-116 Kielce
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
BUDMAX Grzegorz Budek	Komorów 45C, 96-214 Łódź
Firma Handlowo usługowa CLEAN WORLD Marek Woch	ul. Kasprzykiewicza 45, 05-200 Wołomin Leśniakowizna
Toensmeier Centrum Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
<b>Gmina Goszczyn</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
Tonsmeier Błysk Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partyzantów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
P.P.H.U. POLBLUME Zbigniew Miazga	ul. 11-go listopada 35, 05-502 Piaseczno
MPK Sp. Z o.o.	ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
<b>Gmina Grójec</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
P.H.U. Nord — wykreślony 25 marca 2015	ul. Bernardyńska 16/43, 02-904 Warszawa
F.H.U. Natura Marek Michałowski	ul. Serocka 11, 85-552 Bydgoszcz

Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych ATK Recykling	ul. Chorzowska 3, 26-600 Radom
Mac Roy Sp. c.	ul. Orzeszkowej 15, 05-600 Grójec
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych EKO Estetyka	ul. Starokrakowska 137, 26-600 Radom
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
Czyścioszek Anna Radecka	ul. Miła 2, 05-503 Głusków
Remondis Otwock Sp. z o.o.	ul. Johna Lennona 4, 05-400 Otwock
Tonsmeier Błysk Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
Tip-Top Leszek Parol	ul. Kilińskiego 33A, 05-530 Góra Kalwaria
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Zakład Usług Sanitarnych Komunalnych i Zieleni Wacław Chyliński	ul. Łąkowa 26A, 05-300 Mińsk Mazowiecki
Sir-Com Stanisław Zajączkowski	ul. Krasickiego 65, 05-500 Nowa Iwiczna
Zakład Zieleni Sp. z o.o.	ul. Kozielska 4/38, 01-163 Warszawa
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
MPK Sp. z o.o.	ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
Sita Polska Sp. z o.o.	ul. Zawodzie 5, 02-981 Warszawa
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
BYŚ Wojciech Byśkiniewicz	ul. Arkuszowa 43, 01-934 Warszawa
PPUH Interbud Sp. z o.o.	ul. Limanowskiego 154, 26-600 Radom
Eko Bilans Gospodarka Odpadami Tomasz Drzazga	ul. Smulikowskiego 1/3m.1, 00-389 Warszawa
Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partyzantów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki
HETMAN Sp. z o.o.	Al. Krakowska 110/114. 00-971 Warszawa
<b>Gmina Jasieniec</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
BUDMAX Grzegorz Budek	Komorów 45C, 96-214 Łódź
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych ATK Recykling	ul. Chorzowska 3, 26-600 Radom
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
Sir-Com Stanisław Zajączkowski	ul. Krasickiego 65, 05-500 Nowa Iwiczna
P.P.H.U. POLBLUME Zbigniew Miazga	ul. 11-go listopada 35, 05-502 Piaseczno
Sita Polska Sp. z o.o.	ul. Zawodzie 5, 02-981 Warszawa

Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partynazntów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki
Tonsmeier Centrum Sp. z o.o.	ul. Łąkoszyńska 127, 99-300 Kutno
Remondis Otwock Sp. z o.o.	ul. Johna Lennona 4, 05-400 Otwock
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
ZUK Warka Sp. z o.o.	ul. Farna 4, 05-660 Warka
<b>Gmina Promna</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
PPUH Interbud Sp. z o.o.	ul. Limanowskiego 154, 26-600 Radom
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych ATK Recykling	ul. Chorzowska 3, 26-600 Radom
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
BUDMAX Grzegorz Budek	Komorów 45C, 96-214 Łódź
Toensmeier Centrum Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
<b>Gmina Warka</b>	
<b>Firma</b>	<b>Adres</b>
ZUK Warka Sp. z o.o.	ul. Farna 4, 05-660 Warka
Jarper Sp. z o.o.	Kolonia Warszawska, Al. Krakowska 108A, 05-552 Wólka Kosowska
P.W. EKO-MAX Tadeusz Paprocki	ul. Gośniewska 120A, 05-660 Warka
F.H.U. Natura Marek Michałowski	ul. Serocka 11, 85-552 Bydgoszcz
Tonsmeier Wschód Sp. z o.o.	ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
Tip-Top Leszek Parol	ul. Kilińskiego 33A, 05-530 Góra Kalwaria
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Fart-Bis Sp. z o.o.	ul. Ściegiennego 268A, 25-116 Kielce
P.U.H. Radkom Sp. z o.o.	ul. Witosa 76, 26-600 Radom
Remondis Otwock Sp. z o.o.	ul. Johna Lennona 4, 05-400 Otwock
Czyścioch Sp. z o.o.	ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok
Tonsmeier Błysk Sp. z o.o.	ul. Piastowa 2, 05-400 Otwock
Sita Wschód Sp. z o.o.	ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
Veolia usługi dla środowiska S.A Oddział Tomaszów Mazowiecki	ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partynazntów 4, 05-850 Ożarów Mazowiecki

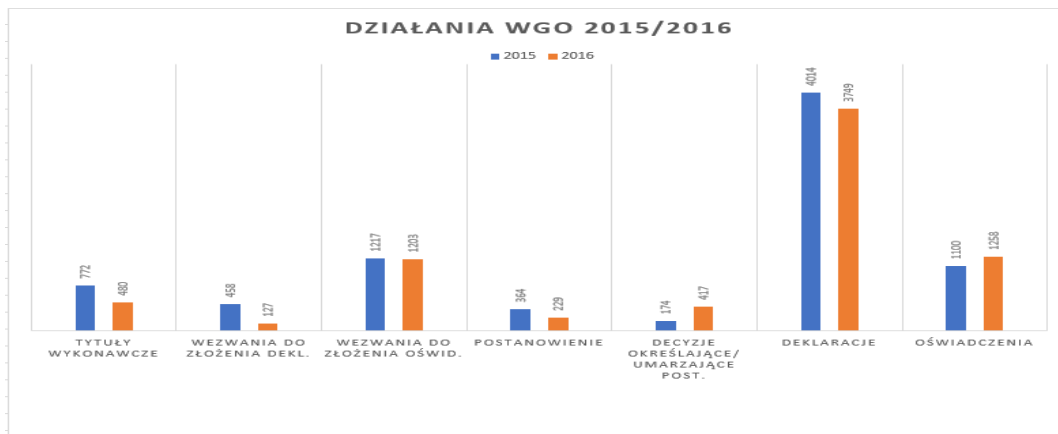
W roku 2016 dokonano na wniosek podmioty pięciu zmian w wpisie RDR oraz dokonano jednego wpisu do RDR.

## 9. Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w gminach

**Tabela 7.** Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w Związku Międzygminnym pod nazwą „Natura” w okresie 01.01 - 31.12.2015r. oraz 01.01 -31.12.2016r.

<b>Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi</b>		
	<b>za okres od 01.01.2015 do 31.12.2015</b>	<b>za okres od 01.01.2016 do 31.12.2016</b>
Należności	10 974 564,41	10 799 369,67
Upomnienia Ilość/ na kwotę	7871/1 693 966,29	9941/2 805 335,53
Wpłaty	10 571 906,44	11 103 918,68
Tytuły wykonawcze ilość/ na kwotę	799/364 362,40	480/174 922,30
Wpłaty zaległości z egzekucji	63 089,27	67 928,51
zaległość	983 277,93	470 380,08
<b>Koszty gospodarki odpadami</b>		
Wynagrodzenia osób wykonujących zadania związane z prowadzeniem systemu (umowy o pracę, zlecenia, inkaso)	749 410,47	830 251,86
Zakup materiałów i wyposażenia biurowego (wyposażenie stanowisk pracy, koszty administracyjne, licencje, programy)	121 544,87	129 846,20
Zakup usług związanych z gospodarowaniem odpadów ( odbiór i zagospodarowanie odpadów, pojemniki,)	8 672 094,84	8 672 094,84
<b>Planowane dochody</b>	10 974 564,41	10 799 369,67
<b>Wykonane dochody</b>	10 571 906,44	11 103 918,68

**Rysunek 2. Porównanie działań podjętych w latach 2015/2016**



W roku 2015 po nowelizacji Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przystąpiła do windykacji zaległych opłat. Wystawiono 772 tytułów wykonawczych za rok 2015 na łączną kwotę 364 362,40zł., wpłaty z tyt. egzekucji 63 089,27 zł. W 2016 roku wystawiono 480 tytułów wykonawczych na kwotę 174 922,30zł wpłynęło 67 928,51zł. W wyniku działań biura Związku wystawiono w latach **2015/2016 458/127** wezwań do złożenia deklaracji, **1217/1203** wezwań z tyt. różnic wynikających w meldunkach, **364/229** postanowienia w sprawie wszczęcia postępowania odnośnie określenia opłat, wydano **174/417** decyzji umarzających postępowanie oraz nakładających opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W roku 2016 wpłynęły **34** wnioski o umorzenie płatności z czego **4** wnioski umorzono, **3** rozłożono na raty, na **26** wniosków wydano decyzje odmawiające umorzenia, **1** wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia - nie spełniał wymogów formalnych.

W latach 2015/2016 wprowadzono do bazy danych lub skorygowano **4014/3749** deklaracji oraz **1100/1258** oświadczeń oraz wystawiono **250** pism związanych z gospodarką odpadami.

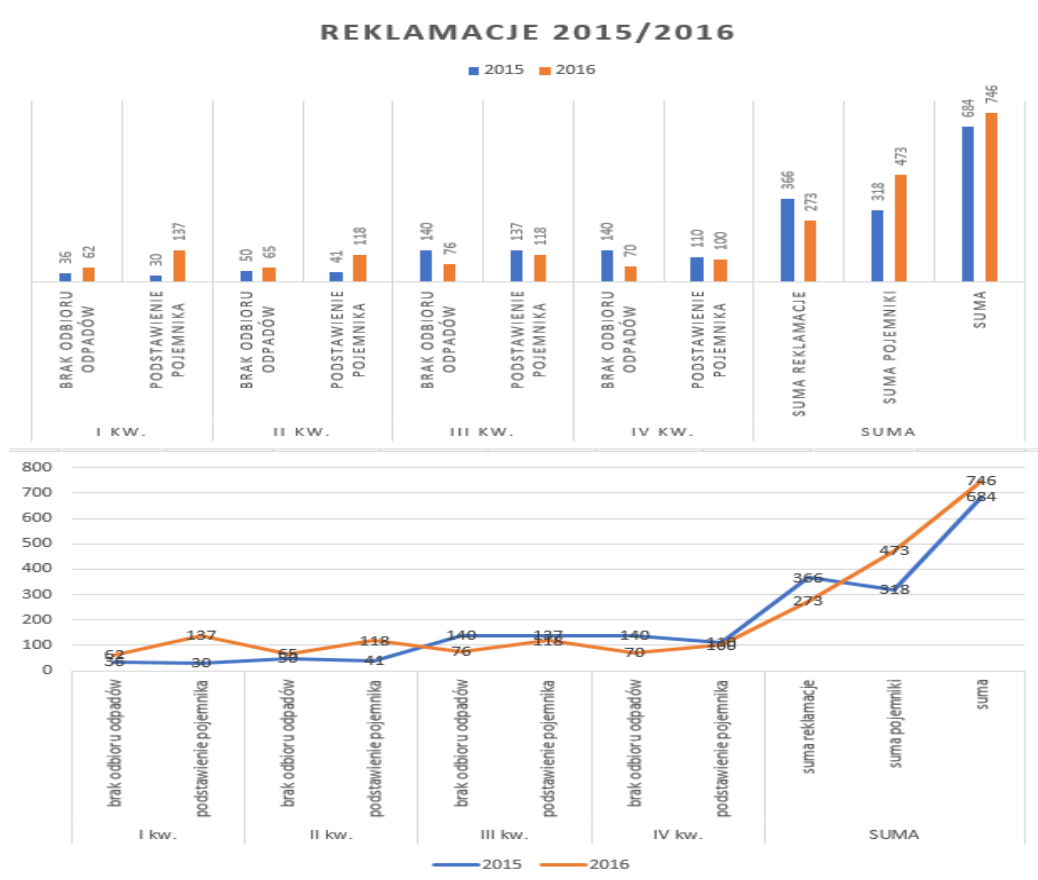
Nadmienić należy, że dokonano **137** kontroli mających między innymi na celu sprawdzenie czy mieszkańcy wykonują swoje zobowiązania zgodnie ze złożoną deklaracją, dotyczyło to Spółdzielni Mieszkaniowych, Wspólnot Mieszkaniowych, nieruchomości jednorodzinnych. W wyniku tych czynności wystawiono wezwania do podjęcia działań naprawczych lub wszczęto z urzędu postępowania administracyjne w celu nałożenia podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W latach 2015/2016 zgłoszono 684/746 reklamacji wszystkie zrealizowano zgodnie z §5.1 Uchwały Nr



VIII/33/16 Zgromadzenia Związku Międzygminnego pod nazwą Natura z dnia 30 marca 2016r. Wskazuje się, że ilość reklamacji faktycznych t/j brak odbioru odpadów komunalnych w dniu odbioru wynikającego z harmonogramu kształtował się na poziomie 366/273 co przy 20 696 nieruchomościach obsługiwanych przez związek w 2016r. wyniósł 1.36%, a uwzględniając podstawienie pojemników w ramach reklamacji wyniósł 3.6%. Biorąc pod uwagę obszar i ilość nieruchomości obsługiwanych stanowi to znikomy ułamek i można uznać, że odbiór odpadów jest na wysokim poziomie.

**Rysunek 3.** Porównanie ilości i rodzaju reklamacji w latach 2015/2016



## Podsumowanie

Wprowadzenie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, skrajnie odmiennego od dotychczas obowiązującego, wprowadziło początkowe zamieszanie w organizacji tej sfery funkcjonowania wielu jednostek samorządowych. Wynika to zarówno z niedoskonałości aktu prawnego, na mocy którego dokonano przebudowy systemu gospodarowania odpadami, jak i błędów leżących po stronie gmin. Nie mniej jednak należy zauważyć, iż wdrożenie i uszczelnienie nowego systemu przynosi widoczną, bardziej zrównoważoną gospodarkę odpadami, i z wolna realizuje prawo unijne stawiane krajom członkowskim.

Następnym etapem będzie objęcie systemem odpadów z nieruchomości niezamieszkałych pozwoli to bardziej uszczelnić system gospodarki odpadami a co za tym idzie podnieść poziom wskaźników.

Objęcie systemem odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, pozwoliłoby zwiększyć efektywność realizowanego odbioru (odpady byłyby odbierane w czasie jednego przejazdu śmieciarki po określonej trasie - obecnie konieczne jest kursowanie osobnych pojazdów w zakresie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych) i tym samym obniżyć jednostkowe koszty odbioru (w przeliczeniu na Mg odbieranych odpadów) W przypadku kosztów zagospodarowania odpadów - objęcie systemem nieruchomości niezamieszkałych mogłoby pozwolić na ograniczenie zjawiska podrzucania odpadów przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Zjawisko takie powoduje, iż na koszt właścicieli nieruchomości zamieszkałych (mieszkańców) zagospodarowywane mogą być odpady pochodzące z nieruchomości niezamieszkałych. Po włączeniu do Związku nieruchomości niezamieszkałych znacznie zwiększają się możliwości kontroli w ramach jednego Systemu i jednego odbioru z danej trasy (wprowadzenie wag na samochodach oraz „chipów” tj. czujników RFID, na pojemnikach dodatkowo te możliwości zwiększa). Objęcie zagospodarowaniem odpadów z nieruchomości niezamieszkałych mogłoby pozwolić na uściślenie kontroli nad tymi odpadami i ograniczenie możliwości ewentualnego nielegalnego ich zagospodarowywania przez podmioty odbierające odpady. Mając na uwadze powyższe uwarunkowania, w ramach usprawnienia funkcjonowania gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego pod nazwą Natura, rekomendowane jest objęcie systemem nieruchomości niezamieszkałych.

## Spis treści

1. Wprowadzenie	str. 2
1.1. Cel przygotowania analizy	str. 2
1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	str. 3
2. Związek Międzygminny pod nazwą „Natura” z siedzibą w Grójcu	str. 5
2.1 Powołanie Związku	str. 5
2.2 Zadania statutowe Związku	str. 5
2.3 Charakterystyka Związku	str. 8
2.3.1 Położenie	str. 8
2.3.2 Podział administracyjny, system osadniczy oraz liczba mieszkańców	str. 8
3. Działalność uchwałodawcza gmin członkowskich w związku z wejściem w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	str. 9
4. Ustalenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	str. 9
5. Postępowanie przetargowe	str. 11
6. Stan gospodarki odpadami przed 1 lipca 2013r. i po wejściu w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	str. 12
7. Informacja o odpadach komunalnych odebranych z obszaru Związku Międzygminnego pod nazwą „Natura”	str. 13
7.1 Informacja o masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z obszaru gmin	str. 13
8. Rejestr działalności regulowanej	str. 18
9. Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w gminach	str. 22
Podsumowanie	str. 25

## Spis Tabel

Tabela 1. Gęstość zaludnienia w gminach należących do Związku w 2016 wg danych GUS	str. 8
Tabela 2. Ilość deklaracji złożonych w poszczególnych gminach z podziałem na segregowane/niesegregowane z podziałem 2015/2016	str. 9
Tabela 3. Ilość odpadów komunalnych odebranych z obszaru Związku wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady(Mg) z podziałem na lata 2015/2016	str. 14
Tabela 4. Masa odpadów o kodzie 20 03 01 odebranych z obszarów miejskich i wiejskich w Mg z podziałem na lata 2015/2016	str. 15
Tabela 5. Ilość odpadów selektywnie zbieranych na mieszkańca w stosunku do danych GUS	str. 16
Tabela 6. Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, uprawnionych do odbioru odpadów z terenu związku Międzygminnego pod nazwą Natura	str. 18
Tabela 7. Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w Związku w okresie 01.01.2015 – 31.12.2016r oraz 01.01- 31.12.2016r.	str. 23
Rysunek 1. Porównanie poszczególnych odpadów rok do roku 2015/2016	str. 15
Rysunek 2. Porównanie działań podjętych w latach 2015/2016	str. 24
Rysunek 3. Porównanie ilości i rodzaju reklamacji w latach 2015/2016	str. 25

Sporządził:

Miroslaw Krawczyński

Kierownik Wydziału

Gospodarki Odpadami Komunalnym